



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ –
РУКОВОДИТЕЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ
ГУБЕРНАТОРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ.**

пл. Старый Торг, 2, г. Калуга, 248000

тел. (4842) 53 10 14

e-mail: adm-gub@adm.kaluga.ru

<http://www.admobikaluga.ru/>

14.03.2017 № 05-41/350-17

На № _____ от _____

**Главам администраций
муниципальных районов
и городских округов
Калужской области**

(по списку)

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам подготовленные Администрацией Губернатора Калужской области информационные материалы по вопросам противодействия коррупции на территории Калужской области: интервью советника Губернатора Калужской области по вопросам противодействия коррупции, законодательства и права; информацию о реализации в Калужской области Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы и первоочередных мерах по профилактике коррупционных правонарушений в 2017 году.

В целях организации антикоррупционного просвещения на территориях муниципальных образований Калужской области прошу Вас организовать работу по размещению указанных информационных материалов в муниципальных печатных средствах массовой информации в апреле и мае текущего года (по одному информационному материалу в месяц).

Сведения о публикациях (дату и наименование средства массовой информации) просьба представить в срок до 1 июня 2017 года в установленном порядке посредством размещения в автоматизированной системе документооборота и контроля «САДКО», а также направить на электронный адрес: drozdova_aa@adm.kaluga.ru.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

А.В. Никитенко

Интервью советника Губернатора Калужской области по вопросам противодействия коррупции, законодательства и права

Справка

Лукьяненко Юрий Васильевич, советник Губернатора Калужской области по вопросам противодействия коррупции, законодательства и права.

Имеет достаточный опыт работы в правоохранительных органах: работал следователем, начальником следственного отдела, прокурором района, прокурором города Магадана, Щелково, Подольска Московской области. Имеет правительственные награды: «За военную доблесть», «За трудовую доблесть», заслуженный юрист Московской области, заслуженный юрист Российской Федерации, за выполнение особо важного задания награжден именным боевым оружием, Почетный работник прокуратуры Российской Федерации, награжден медалями Генерального прокурора Российской Федерации, поощрялся Губернатором Московской области, Губернатором Калужской области.

Вопрос: Губернатором введена должность советника по противодействию коррупции, многих интересует, чем занимается советник?

Ответ: Прежде всего надо понимать задачи и необходимость введения такой должности. Согласитесь, что вопросы борьбы с коррупцией, вопросы противодействия коррупции будут актуальны не один год и работа должна быть рассчитана на долгую перспективу. Да, действительно Губернатором области введена такая должность и нужно заметить, что месяца через два начали вводить такие должности губернаторы других субъектов России. А обязанности советника весьма объемны: это подготовка аналитических, справочных и информационных материалов, рекомендации по вопросам противодействия коррупции, обеспечение деятельности консультативных и совещательных органов, по поручению Губернатора Калужской области

выполнение отдельных поручений, взаимодействие с руководителями федеральных органов государственной власти, заместителями Губернатора, органами местного самоуправления и др.

Замечу, что из числа сотрудников Администрации Губернатора создан и отдел по противодействию коррупции.

Вопрос: Многие говорят, в том числе, это иногда проходит и в отдельных СМИ о противоречивости законодательства в сфере противодействия коррупции. Ваше мнение?

Ответ: Конечно же эффективность борьбы с коррупцией неизбежно влечет за собой и изменения законодательства на государственном уровне. Необходимо отметить, что в настоящее время законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции полностью отвечает всем мировым стандартам борьбы с коррупцией.

Законодательство Калужской области о противодействии коррупции соответствует федеральному, а законодательство местных органов самоуправления приведено в соответствие с региональным.

Вопрос: На обыденном уровне коррупция сводится только к получению взяток, так ли это?

Ответ: Слово коррупция происходит от латинского слова «растлевать, портить, развращать». В федеральном законе 2008 года «О противодействии коррупции» дано исчерпывающее понятие коррупции:

«Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки интересам службы, общества, государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, имущества или услуг имущественного характера, имущественных прав для себя или третьих лиц, либо получение всего перечисленного другими физическими лицами.»

Сегодня коррупция представляет реальную угрозу для нашего государства, снижает его дееспособность, наносит урон социальному и экономическому развитию, как ничто подрывает авторитет граждан к власти.

Вопрос: Думаю, читатели предполагают, что и Вы и отдел по противодействию коррупции будете заниматься выявлением недобросовестных, не чистых на руку чиновников?

Ответ: Ошибочное мнение. И у советника Губернатора и у отдела по противодействию коррупции доминирующей задачей является выполнение указаний Губернатора области по проведению государственной политики в сфере противодействия коррупции, проведение превентивных, т.е. предупредительных мер и мероприятий в органах власти, местного самоуправления, направленных на предупреждение коррупционных проявлений, оказание содействия работникам правоохранительных органов при выявлении ими преступлений.

Другой ключевой задачей является формирование в органах власти, органах местного самоуправления, предприятиях, учреждениях, организациях антикоррупционного сознания. Идея неприемлимости и отчуждения всего того, что связано с коррупцией заложена в самом законодательстве. Необходимо только правильно ее довести до граждан, служащих. Всегда вспоминаются слова Достоевского по этому поводу, который писал, что русскому человеку недостаточно набить свой животишко, ему всегда нужна идея. Известно, когда идея овладевает массами она становится материальной силой. Согласитесь, очень важно чтобы менталитет наших граждан стал иным. Ведь во многих странах у граждан даже нет и мысли дать полицейскому взятку, чтобы избежать ответственности за правонарушение. А у нас?

Вопрос: А вы не идеализируете ситуацию, делая акцент на профилактику, просветительскую деятельность?

Ответ: Посмотрите. Социологическое исследование показывает, что 52% населения нуждаются в знании и понимании коррупции, предпочитают знать ответственность за совершение коррупционных правонарушений и преступлений. И мы, проверяя работу по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, видим это. Более того, для населения, а также для муниципальных служащих вообще не понятно, что такое бытовая коррупция. А ведь сегодня за бутылку водки должностное лицо может сменить свое служебное кресло на скамью подсудимых.

Вопрос: Как все-таки планируете проводить предупредительную работу среди государственных служащих, служащих органов местного самоуправления?

Ответ: По предложению Губернатора планируется провести зачет в форме тестирования на знание законодательства о коррупции в министерствах и органах местного самоуправления. Эта работа уже начата. Подготовлен тест,

включающий в себя пять блоков, которые содержат вопросы, например, понятие конфликта интересов, обязанности государственного гражданского служащего, соблюдение запретов и ограничений, предоставление сведений о доходах и расходах и т.д.. И первое такое тестирование запланировано в феврале в Министерстве образования. А нами уже проводятся проверки организации работы по противодействию коррупции в министерстве и некоторых школах области и города Калуги.

Вопрос: В школах?

Ответ: Да. Президент страны акцентировал в своих выступлениях на этом особое внимание: работа по противодействию коррупции должна начинаться со школы.

Вопрос: Но ведь все законодательство в сфере противодействия коррупции обыкновенный чиновник, гражданин не может ведь знать?

Ответ: Многого о законах в сфере коррупции знать и не надо, так как любое должностное лицо прекрасно понимает, что как говорил Чеховский герой, что «лгать» делать, а что нельзя.

Например, каждый понимает, что нельзя брать и давать взятки, нельзя злоупотреблять служебным положением в целях извлечения выгод для себя или в случае причинения вреда государству и т.д.

Вопрос: Но ведь невозможно все жизненные ситуации, особенно экономические втиснуть в рамки закона. Как быть? Ведь именно здесь могут возникать коррупционные факторы?

Ответ: Вы правы. В государстве быстро меняется конфигурация экономических и социальных отношений. Но надо помнить, что экономика развивается значительно быстрее, чем законодательство, которое само по себе всегда консервативно. Поэтому необходимо, используя действующее законодательство разумно, не доводя до абсурда, искать иные пути решения той или иной задачи, соотнося действия с Конституцией РФ и иными законами. Главное, чтобы не был причинен ущерб государству, гражданам. Потому что, иногда исполняя закон буквально, наносится имущественный вред, нарушаются права и интересы граждан, предприятий. Древние говорили: «Высшая законность – есть высшее беззаконие»

**О реализации в Калужской области Национального плана
противодействия коррупции на 2016-2017 годы и первоочередных мерах
по профилактике коррупционных правонарушений в 2017 году.**

В современных условиях коррупция становится препятствием социально-экономических преобразований, ее последствия прямо или косвенно сказываются на жизнедеятельности практически каждого гражданина, она снижает дееспособность и авторитет власти.

Национальный план по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации, обязывает субъекты Федерации в пределах своих полномочий принимать меры по повышению эффективности деятельности всех органов по профилактике коррупционных правонарушений.

Работа по выстраиванию правовой основы противодействия коррупции в Калужской области проводится системно.

Принято значительное количество нормативных правовых актов на всех уровнях, начиная от ведомственных документов и заканчивая областным законодательством.

Сейчас можно с уверенностью констатировать, что в регионе создана правовая база, на основе которой можно проводить четкую, прозрачную и понятную всем политику противодействия коррупции. В настоящее время законодательство Калужской области полностью соответствует федеральному.

Задача, поставленная Национальным планом об активизации деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции, в области выполняется полностью. На этой комиссии, под председательством Губернатора, рассматриваются актуальные вопросы, вырабатываются конкретные решения, направленные на борьбу с коррупцией.

Работает механизм антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Такой экспертизе подвергаются тысячи документов, в десятках из них выявляются коррупциогенные факторы, большинство из которых содержатся в муниципальных правовых актах.

Результаты всей деятельности и проведенных мероприятий отражаются в ежегодных докладах, размещаемых в конце года на официальном сайте органов власти и в средствах массовой информации.

Социологические исследования показывают, что уровень коррупции в Калужской области населением оценивается ниже среднего.

Исходя из этого, стратегическая задача на данном этапе заключается в том, чтобы вывести организацию работы по противодействию коррупции на новый более высокий уровень, сделать ее значительно результативней, включая всех участников этого сложного и ответственного процесса, привлекая средства массовой информации.

Именно поэтому для повышения эффективности такой работы в августе 2016 года Губернатором была введена должность советника по вопросам противодействия коррупции, законодательства и права, а в октябре - сформирован специальный отдел по профилактике коррупционных правонарушений.

В основные функции и советника и отдела прежде всего входит активное содействие в проведении Губернатором государственной политики по противодействию коррупции в Калужской области, предупреждение и пресечение коррупционных проявлений в органах исполнительной власти, местного самоуправления и другие.

Доминирующей задачей в соответствии с Национальным планом является обучение, формирование антикоррупционного сознания, неприятие нарушений закона и отторжение всего того, что связано с коррупцией.

Привлечение к уголовной ответственности должностных лиц за коррупционные преступления не является панацеей избавления от нее, по сути дела это лечение градусников, но не температуры.

Главное другое – это превентивные меры, которые включают в себя широкий комплекс мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений.

По предложению Губернатора в министерствах образования, начиная с февраля этого года организованы и проведены зачеты в форме тестирования на знание законодательства о противодействии коррупции. В апреле-июне 2017 года тестирование планируется и в органах местного самоуправления.

Только словом и убеждением формируется чувство долга, чести, совести, патриотизма и, конечно, антикоррупционное сознание. Другого пути просто нет. Как говорили в древности «если слово не бьет, то и палка не поможет».

Национальным планом придается важнейшее значение вопросам антикоррупционного просвещения.

Социологическое исследование показывает, что 52% граждан не имеют элементарных знаний о коррупции и нуждаются в этой информации.

Администрацией Губернатора Калужской области планируется провести обучающие мероприятия в рамках антикоррупционного

просвещения с государственными и муниципальными служащими, организовать элективные лекции и проведение форсайт-сессий о противодействии коррупции по отдельным программам.

В области планируется внедрить ежеквартальную систему рейтинговой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, и органов местного самоуправления.

Популяризировать и тиражировать положительный опыт работы по противодействию коррупции, проводимой в органах власти, муниципальных образованиях, отдельных предприятий, школ, медучреждений и т.д.

Ключевой задачей на данном этапе является улучшение взаимодействия и оказания практической помощи органам местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции, как этого требует Национальный план.

Проверки в администрациях муниципальных образований показывают, что в 2016 году в некоторых из них даже не принимались программы противодействия коррупции, отсутствует взаимодействие с правоохранительными органами, отсутствуют телефоны доверия и работа по противодействию коррупции порой сводится к активному творчеству на бумаге.

В некоторых районах области правоохранительными органами выявлены факты предоставления в ЕГРП выписок из похозяйственных книг, содержащих подложные сведения о наличии у граждан прав на землю.

Должностные лица сельских поселений, которые предоставили фиктивные справки гражданам за вознаграждение (проще говоря за взятки), были привлечены к уголовной ответственности и осуждены. Таких коррупционных преступлений по области совершенно в 2016 году – 10, в 2015 году – 11.

Администраций Губернатора Калужской области ставится амбициозная, но вполне реально выполнимая задача – в этом году пресечь подобные факты, тем самым снизив уровень уголовной коррупции.

Особая цель: минимизация бытовой коррупции, это сферы ЖКХ, здравоохранения, образования. Об этом неоднократно говорил Президент России в своих выступлениях. Должностные лица сегодня обязаны знать, что и за 100 рублей вознаграждения можно сменить свое служебное кресло на скамью подсудимых.

Зона особого риска: сфера закупок, которые зачастую являются благоприятной средой для разнообразных серых схем, «откатов», хищению денег из бюджета всех уровней. Да, действительно, сложно отследить такое. Но сложно, не значит, что невозможно. Сейчас имеются все правовые

рычаги, чтобы пресечь коррупционные факторы на ранней стадии. При выявлении таких фактов материалы незамедлительно будут направляться в правоохранительные органы.

Национальным планом предусмотрено, что в каждом предприятии, учреждении, организации (подчеркиваю) независимо от форм собственности, должны быть приняты меры, направленные на предупреждение коррупции. Это фундаментальная, масштабная всеохватывающая задача, решение которой, требует скоординированных усилий.

Список рассылки

1. МР «Бабынинский район».
2. МР «Барятинский район».
3. МР «Боровский район».
4. МР «Дзержинский район».
5. МР «Думиничский район».
6. МР «Жиздринский район».
7. МР «Жуковский район».
8. МР «Износковский район».
9. МР «Козельский район».
10. МР «Куйбышевский район».
11. МР «Малоярославецкий район».
12. МР «Медынский район».
13. МР «Мещовский район».
14. МР «Мосальский район».
15. МР «Перемышльский район».
16. МР «Спас-Деменский район».
17. МР «Сухиничский район».
18. МР «Тарусский район».
19. МР «Ульяновский район».
20. МР «Ферзиковский район».
21. МР «Хвастовичский район».
22. МР «Юхновский район».
23. МР «Город Людиново и Людиновский район».
24. МР «Город Киров и Кировский район».
25. Городской округ «Город Калуга».
26. Городской округ «Город Обнинск».